



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Financiamiento REDD+: Nuevos Mecanismos de Mercado y el Marco para Varios Enfoques

Manuel Estrada, Consultor Senior, Terra Global, Programa USAID de Carbono Forestal, Mercados y Comunidades

Acercamiento regional para promover un mejor entendimiento sobre las decisiones financieras bajo la CMNUCC

21-22 de octubre de 2014, Panamá



Mecanismos Financieros / instituciones

GEF

- Mecanismo financiero desde 1992
- Actualmente provee financiamiento a través del GEF 6 Manejo Forestal Sostenible

GCF

- Mecanismo financiero desde 2010
- Establecido pero no operativo
- Primeras ofertas de financiamientos esperadas a final de 2014
- Se espera que financie REDD+, detalles por definir
- Su Junta considera actualmente financiamiento por resultados para REDD+

Otros mecanismos financieros que actualmente no REDD+

- SCCF (en teoría incluye REDD+)
- LDCF
- Fondo de Adaptación

SCF

- Creado en 2010
- Provee asesoría sobre financiamiento bajo la CMNUCC

Financiamiento adicional público y privado fuera de la CMNUCC

- Bilateral Noruega
- REM
- FCPF
- BioC ISFL
- Mercados de carbono voluntarios

Otros temas de agenda

REDD+

- Marco metodológico acordado
- Condiciones para recibir financiamiento por resultados acordadas
- Mercado y no mercado posibles

FVA

- En negociación desde el 2011
- Marco para supervisar la transferencia de unidades para cumplir compromisos podría incl. REDD+
- Transferido a SBSTA para el desarrollo de una decisión

SBSTA

- Negociación del FVA y NMM desde 2012
- Se busca tener un proyecto de decisión sobre el FVA y NMM para la COP20

NMM

- En negociación desde 2011
- Alcance/ elementos bajo negociación que podría incluir REDD+
- Transferido a SBSTA para desarrollo de proyecto de decisión

ADP

- Establecido en 2011 para desarrollar un protocolo, otro instrumento legal o resultado acordado legalmente vinculante para el 2015
- El documento de los co-presidentes tiene propuestas para REDD+



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Decisión 9/CP.19

Párrafo 18: Nada bajo esta decisión y su implementación prejuzga una decisión futura con respecto a la elegibilidad o no elegibilidad de las actividades REDD+ para:

- El mecanismo definido en la Decisión 2/CP.17 (Nuevo Mecanismo de Mercado), o
- El resultado del programa de trabajo referido en la decisión 1/CP.18, párrafo 44 (Marco para Varios Enfoques, FVA).



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Los “varios enfoques” para mitigación

- La Decisión 1/CP.13 (Plan de Acción de Bali) en su párrafo 1 b) (v) incluyó la posibilidad de desarrollar

*“varios enfoques, **incluyendo** las oportunidades para usar los **mercados**, para **incrementar la costo efectividad de, y promover, acciones de mitigación**, tomando en cuenta las **diferentes circunstancias de los países desarrollados y en desarrollo**”*

- La COP 17 determinó que **los “varios enfoques”** que se han discutido – incluyendo el NMM y el FVA- deben alcanzar estándares que produzcan resultados de **mitigación** que **sean reales, permanentes, adicionales y verificables**, que eviten la **doble contabilidad de esfuerzos** y que alcancen una **reducción neta y/o eviten emisiones**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



EL NUEVO MECANISMO DE MERCADO



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Nuevo Mecanismo de Mercado

- La COP 16 (Decisión 1/CP.16) decidió considerar el establecimiento de uno o más mecanismos de mercado que:
 - Aseguren la **participación voluntaria** de las Partes, apoyados por la **promoción de un acceso justo y equitativo** por todas ellas;
 - **Complementen** otros medios de apoyo para **NAMAs**
 - Estimulen la mitigación en **amplios segmentos de la economía**
 - Salvaguarden la **integridad ambiental**
 - Aseguren una **disminución o eviten emisiones de GHG**
 - **Ayuden a los países desarrollados a cumplir parte de sus metas de mitigación**, asegurando al mismo tiempo que el uso de los mecanismos sea **suplementario** a la acción nacional
 - Aseguren la **buena gobernanza y el funcionamiento y regulación robustos del mercado**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Nuevo Mecanismo de Mercado

- **La COP 17 definió un nuevo mecanismo de mercado** operando bajo la orientación y autoridad de la COP para **Incrementar la costo-efectividad de, y promover, acciones de mitigación** tomando en cuenta las diferentes **circunstancias de los países desarrollados y en desarrollo** y, sujeto a condiciones por establecerse, **podría ayudar a los países desarrollados a cumplir una parte de sus metas o compromisos** de mitigación bajo la Convención.
- Al mismo tiempo, **la CMP8 adoptó enmiendas al PK que permiten el uso de unidades generadas por mecanismos bajo la Convención para ayudar a las Partes a cumplir con compromisos en el segundo período de compromiso.** Estas enmiendas también establecen que dichas unidades deberán pagar una parte de los **gastos de administración** y para ayudar a los países particularmente vulnerables al cambio climático a cubrir los **costos de adaptación**
- **La COP17 también pidió al AWGLCA conducir un programa de trabajo para elaborar modalidades y procedimientos para el NMM, tarea que fue transferida por la COP18 al SBSTA**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Nuevo Mecanismo de Mercado

- Durante la **COP 19** no fue posible lograr un acuerdo sobre este tema, y **SBSTA 40** solicitó puntos de vista de las Partes y un documento técnico del **Secretariado** para llegar a una **decisión en la COP20**.
- El tema clave para la inclusión de financiación basada en el mercado para actividades REDD-plus en el NMM se relaciona con las discusiones sobre su alcance.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Nuevo Mecanismo de Mercado

Las Partes comparten una visión común de que **debe estimularse la mitigación entre segmentos amplios de la economía**. Las dos opciones generales que han surgido sobre cómo alcanzar esto son:

- Opción 1 **limitar el alcance del NMM a esquemas de acreditación sectoriales y nacionales - excluyendo actividades basadas en proyectos pero potencialmente incluyendo REDD-plus si está entre los sectores elegibles; y**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Nuevo Mecanismo de Mercado

- Opción 2 **ampliar el alcance del NMM para cubrir un rango de enfoques** para poder incrementar la escala de mitigación.
- En este caso, el **NMM podría incluir potencialmente diferentes vías para la generación de créditos**, por ejemplo: **REDD-plus, NAMAs con créditos, enfoques basados en sectores, enfoques basados en políticas o programas, y enfoques basados en proyectos**. Se podría desarrollar un **marco general para determinar qué sectores califican para cada vía**.
- También se ha discutido que un **“segmento amplio de la economía” puede ser una prerrogativa del país receptor o ser acordado a nivel internacional**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



EL MARCO SOBRE VARIOS ENFOQUES



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Marco sobre Varios Enfoques (FVA)

- El FVA surgió como parte de la negociación sobre “**varios enfoques...**”/Nuevo Mecanismo de Mercado/Mecanismo de no-Mercado en la COP 17, al establecer un Programa de Trabajo sobre el tema (Decisión 2/CP.17).
- **La COP 18 (Decisión 1/CP.18) solicitó al SBSTA la continuación de este programa de trabajo**, con base en ciertos elementos contenidos en dicha decisión.
- Durante la COP 19 no fue posible lograr un acuerdo sobre este tema, y en SBSTA 40 se solicitaron puntos de vista de las Partes y un documento técnico del Secretariado para llegar a una **decisión en la COP20**.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Marco sobre Varios Enfoques (FVA)

Parece existir un alto nivel de convergencia acerca de que **el objetivo del FVA es proveer un marco para dar seguimiento a las transferencias internacionales de las unidades para mitigar/evitar y/o los resultados que son utilizados para cumplir los compromisos bajo la Convención.**

Las medidas que sean estrictamente de carácter nacional y no resulten en transferencias internacionales de unidades o resultados que sean contabilizados para cumplir metas de mitigación internacional no entrarían dentro del FVA.

Sin embargo, algunas Partes no excluyen la opción de que la Convención provea **orientación con relación a los enfoques nacionales sobre una base voluntaria.**



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Marco sobre Varios Enfoques (FVA)

Se discuten tres opciones con respecto al propósito del FVA:

Opción 1: Que provea un **grupo de principios, estándares y reglas de contabilidad comunes** que sea adoptado por la CMNUCC (=como en el PK)

Opción 2: Que provea un **grupo mínimo de criterios** comunes para varios enfoques y alguna forma de revisión para evaluar conformidad con ellos (=estándares mínimos + reglas comunes para el marco contable)

Opción 3: Que provea una **plataforma para reportar y compartir información de manera estructurada, combinada con alguna forma de evaluación** para identificar puntos en común que sirvan de base para reglas, estándares, criterios y orientaciones comunes (=principios y orientación generales se establecen en la CMNUCC y la elaboración de reglas de contabilidad se deja a la consideración de las Partes)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



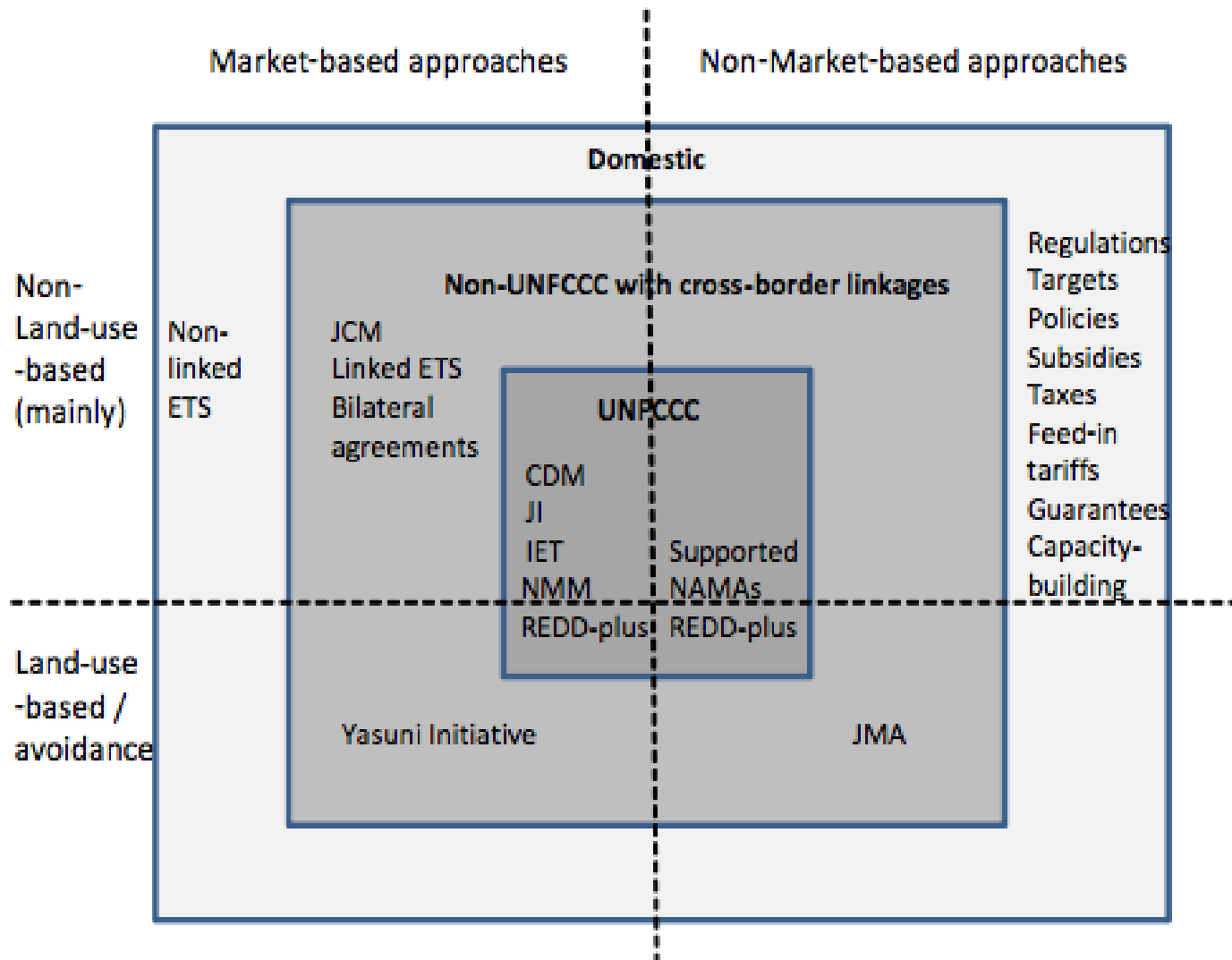
El Marco sobre Varios Enfoques (FVA)

El asunto más relevante en este proceso de negociación en el contexto de la **financiación de actividades REDD-plus** se relaciona **con el alcance del marco.**

Las opciones sobre el **alcance** del FVA discutidas por las Partes hasta el momento pueden ser agrupadas en:

- **Si debe limitarse únicamente a las unidades o también a los resultados bajo el FVA**, ya que las unidades están asociadas con el mercado de carbono y los resultados están asociados con otras acciones de mitigación, incluyendo enfoques no basados en el mercado; y,
- **Si incluir únicamente enfoques administrados por la CMNUCC y sus instrumentos o también los enfoques desarrollados por las Partes**, incluyendo enfoques sub nacionales, nacionales, regionales y bilaterales **que involucren unidades o resultados de mitigación transferidos internacionalmente y que sean utilizados para alcanzar las metas y compromisos** bajo la Convención y sus instrumentos.

Opciones propuestas por las Partes sobre el alcance del FVA





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



El Marco sobre Varios Enfoques (FVA)

La elegibilidad del **REDD-plus** bajo el **FVA** dependerá de que las **actividades REDD-plus o sus reducciones de emisiones (unidades) sean elegibles bajo los instrumentos o enfoques** regionales, bilaterales, nacionales o sub nacionales **reconocidos por el marco**.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Gracias

Manuel Estrada - Consultor Senior, Terra Global, Programa USAID de Carbono Forestal, Mercados y Comunidades

Manuel.estrada@climatewiseweb.net